

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в**  
**Генеральный план Березовского муниципального образования Тайшетского района**  
**Иркутской области"**

3 октября 2018 г.

**1. Субъект инициативы:** мэр Тайшетского района.

Разработчик проекта: Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

**2. Правовое основание принятия** проекта:

статьи 8, 24, 25, 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации;  
пункт 2 части 2 статьи 6 Устава муниципального образования "Тайшетский район";

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия**

Вопросы местного значения, установленный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", не закрепленные за сельскими поселениями Тайшетского района Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения", являются вопросами местного значения муниципального образования "Тайшетский район", отражены в Уставе муниципального образования "Тайшетский район".

Так, пунктом 2 части 2 статьи 6 Устава муниципального образования "Тайшетский район", в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", с учетом Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения", к вопросам местного значения Тайшетского района относятся на территориях сельских поселений, входящих в состав Тайшетского района, относится, в том числе и вопрос:

утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

Указанный вопрос местного значения, являвшийся до 1 января 2017 года вопросом местного значения сельских поселений, стал вопросом местного значения муниципального района

Таким образом, в случае закреплении за муниципальным районом того или иного вопроса местного значения сельского поселения, на уровень муниципального района также переходят все полномочия, предусмотренные для его решения, включая и издание соответствующих муниципальных правовых актов. Под изданием муниципальных

правовых актов понимается как подготовка самого правового акта и его принятие, так и внесение в него изменений, его отмену или приостановление его действия. При этом ранее принятые сельским поселениями акты действуют.

По общему правилу правовые акты могут быть изменены, отменены либо их действие полностью или частично приостановлено органами и должностными лицами, их принявшими. Вместе с тем, при перераспределении полномочий между органами (уровнями) публичной власти соблюдение указанного общего правила ставило бы под сомнение организационно-правовое обеспечение местного самоуправления с учетом соразмерности его полномочиям, а в результате создавало бы угрозу невыполнения или ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований их конституционных обязанностей, в том числе по самостоятельному решению закрепленных за ними вопросов местного значения (статьи 130 и 132 Конституции Российской Федерации).

При этом следует учитывать, что изменения в правовые акты, ранее принятые органами местного самоуправления поселений, вносятся органами местного самоуправления муниципального района. В противном случае не будет устранена ситуация, при которой право регулирования отношений в соответствующей сфере сохраняется за органом, у которого оно в силу закона перестало существовать, и отказано в этом органу, у которого оно возникло.

Таким образом, в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации вопроса местного значения сельского поселения за муниципальным районом (исключения данного вопроса из компетенции сельского поселения) и, соответственно, передачи полномочий по его решению, функции по изданию муниципальных правовых актов в рамках осуществления данных полномочий также переходят к органам местного самоуправления муниципального района, которые вправе как вносить изменения и дополнения, так и отменять ранее принятые органами местного самоуправления поселения муниципальные правовые акты по данным вопросам, а также издавать новые правовые акты, направленные на решение вопроса местного значения.

Градостроительным кодексом РФ установлены:

статья 23 - Содержание генерального плана поселения;

статьей 24 - Подготовка и утверждение генерального плана поселения;

статья 25 - Особенности согласования проекта генерального плана поселения;

статья 28 - Особенности организации и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов поселений;

Основаниями для рассмотрения вопроса о внесении изменений в Генеральный план являются:

несоответствие Генерального плана документам территориального планирования Российской Федерации, документам территориального планирования субъекта Российской Федерации, документом территориального планирования муниципального района;

поступление предложений об изменении границ населенных пунктов, входящих в состав поселения;

поступление предложений о подготовке документации по планировке территории, которое повлечет изменение границ и (или) параметров функциональных зон, отображенных на карте в составе Генерального плана;

размещение на территории поселения объектов федерального, регионального или местного значения, не отображенных на картах в составе Генерального плана;

иные основания, влекущие необходимость внесения изменений в Генеральный план.

Основанием для проведения процедуры внесения изменений в Генеральный план Березовского муниципального образования, утвержденные решением Думы Березовского

муниципального образования от 15 ноября 2013 года № 26 (далее – Генеральный план Березовского муниципального образования) послужило следующее.

Заявление от филиала ОАО "Иркутская электросетевая компания" "Западные электрические сети" о внесении изменений в Генеральный план Березовского муниципального образования, которым предлагается включить объекты:

участок ВЛ-500 кВ Братский переключательный пункт – ПС Тайшет № 501 от опоры 184 до ПС Тайшет;

участок ВЛ-500 кВ Братский переключательный пункт – ПС Тайшет № 502 от опоры 182 до ПС Тайшет;

ВЛ 500 кВ ПС Тайшет – ПС Озерная;

подстанция ПС 500/110/35 кВ Тайшет, расположенных на земельных участках с кадастровыми номерами 38:14:250123:1107; 38:14:250123:1108; 38:14:250123:1106; 38:14:250123:1105

в документы территориального планирования Тайшетского района – Генеральный план Березовского муниципального образования.

Земельные участки с кадастровыми номерами: 38:14:250123:1107; 38:14:250123:1108; 38:14:250123:1106; 38:14:250123:1105 находятся в собственности ОАО "Иркутская электросетевая компания", земельные участки имеют категорию земель - земли сельскохозяйственного назначения. На все объекты после завершения строительства получены разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и оформлены права собственности. Существует необходимость перевода категории земельных участков под существующими объектами в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения.

В Генеральном плане Березовского муниципального образования отсутствуют вышеуказанные объекты и земельные участки. Данные объекты электроснабжения поселений являются объектами местного значения, которые должны быть включены в документы территориального планирования муниципальных образований.

Статьей 3(1) Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ "О градостроительной деятельности в Иркутской области" установлено (часть 3): к объектам местного значения, которые необходимы для осуществления полномочий органов местного самоуправления поселения области, подлежащим отображению на генеральном плане поселения области относятся в том числе объекты капитального строительства, в том числе линейные объекты, электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения.

Комиссией по подготовке изменений в документы территориального планирования муниципального образования "Тайшетский район", в правила землепользования и застройки муниципальных образований Тайшетского района, действующей в составе, утвержденном распоряжением администрации Тайшетского района от 28 апреля 2018 года № 191 (далее – Комиссия по ПЗЗ), на основании Положения о такой комиссии, утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 22 ноября 2017 года № 570, даны рекомендации:

о внесении предложенных изменения в Генеральный план Березовского муниципального образования с включением объектов электроснабжения, являющихся объектами местного значения.

Рекомендации комиссии по ПЗЗ даны 16 мая 2018 года. На основании указанных рекомендаций издано постановление администрации Тайшетского района от 24 мая 2018 года № 276 "О подготовке проекта изменений в Схему территориального планирования Тайшетского района, в Генеральный план Березовского муниципального образования и Генеральный план Старо-Акульшетского муниципального образования".

В соответствии со статьей 5.1 Градостроительного кодекса РФ В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, **проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов**, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее также в настоящей статье - проекты) в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и **с учетом положений настоящего Кодекса проводятся общественные обсуждения** или публичные слушания, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Порядком организации и проведения публичных слушаний на территории муниципального образования "Тайшетский район", утвержденным решением Думы Тайшетского района от 26 июня 2018 года № 141, не предусмотрено проведение публичных слушаний в отношении указанных выше документов. Следовательно, в отношении **проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, проектов правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов**, проводятся общественные обсуждения. Порядок проведения таких обсуждений в настоящее время не установлен. Тем не менее, общественные обсуждения по проекту изменений в Генеральный план Старо-Акульшетского муниципального образования проводятся в соответствии требованиями, установленными статьей 5.1 Градостроительного кодекса РФ.

Общественные обсуждения:

1) назначены постановлением администрации Тайшетского района от 2 октября 2018 года № 559 "О проведении общественных обсуждений по проекту решения Думы Тайшетского района "О внесении изменений в Генеральный план Березовского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области"

2) оповещение о проведении общественных обсуждений осуществлено: посредством публикации указанного постановления 3 октября 2018 года в Бюллетене нормативных правовых актов Тайшетского района "Официальная среда" № 30 и размещения его на официальном сайте администрации Тайшетского района; размещения на информационном стенде Березовского муниципального образования.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания**

Проект решения районной Думы предусматривает внесение изменений в Генеральный план Березовского муниципального образования путем изложения графических материалов в новой редакции. Новая редакция графических материалов отображает все объекты местного значения, построенные и планируемые на территории Березовского муниципального образования.

#### **5. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта**

Принятие проекта решения не потребует дополнительных расходов районного бюджета.

**6. Перечень правовых актов, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта, ответственные за подготовку соответствующих НПА, сроки подготовки**

Отсутствуют.

Председатель Комитета по управлению  
муниципальным имуществом, строительству,  
архитектуре и жилищно-коммунальному  
хозяйству администрации Тайшетского района



Е.А. Глушнев