Утверждена

Постановлением

администрации Тайшетского района

от " " \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧЕНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАЯЕМЫМ ЗАКОНАМ ЦЕННОСТЯМ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ

ЗЕМЕЛЬНОМУ КОНТРОЛЮ НА 2022 ГОД

Раздел 1. Общие положения

1.1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год (далее — программа) разработана для своевременного предупреждения Комитетом по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района (далее - контрольный (надзорный) орган), уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального образования "Тайшетский муниципальный район Иркутской области", нарушений требований земельного законодательства в отношении расположенных в границах муниципального образования "Тайшетский муниципальный район Иркутской области" объектов земельного контроля.

1.2. Программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

2.1. Руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 в 2021 году плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю на территории сельских поселений муниципального образования "Тайшетский муниципальный район Иркутской области" не проводились.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", в 2020 году распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района от 18 декабря 2020 года № 130 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (далее - Программа профилактики).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы профилактики в течение 2021 года регулярно проводилась разъяснительная работа с населением, с индивидуальными предпринимателями и организациями по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте администрации Тайшетского района в информационной телекоммуникационной сети "Интернет"[**www.taishet.irkmo.ru**](http://www.taishet.irkmo.ru)в разделе муниципальный контроль размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля.

В целях защиты здоровья населения и не распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической в 2021 году контрольным (надзорным) органом плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства не проводились.

В рамках муниципального земельного контроля в 2021 году:  
КУМИ района было проведено 14 проверок соблюдения земельного законодательства, в том числе 7 плановых, 7 внеплановых.

1) проведено 10 плановых (рейдовых) осмотров земельных участков на предмет соблюдения земельного законодательства Российской Федерации, по итогам которых выявлено 5 нарушения земельного законодательства юридическими лицами.

2) по результату проведенных внеплановых проверок выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений в области земельных отношений, 2 нарушения устранены в установленный срок.

3) по результату проведенных плановых проверок выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений в области земельных отношений. Срок исполнения предписания установлен на декабрь 2021 года.

Материалы по проведению 2 внеплановых проверок и 3 (рейдовых) осмотрах направлены контрольно (надзорным) органом в Тайшетскую межрайонную прокуратуру.

Органами государственного земельного надзора в 2021 году по материалам проведенных проверок органом муниципального земельного взысканы штрафы в сумме 100 000 рублей за нарушения, предусмотренные ст. 7.1, ст. 8.8 Кодекса об административных нарушениях Российской Федерации, по постановлениям, вынесенным на основании материалов проверок, проведенных в 2020 году.

В течение 2021 года контрольным (надзорным) органом подконтрольным субъектам Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований выполнения земельного законодательства на территории сельских поселений входящих в состав муниципального образования "Тайшетский муниципальный район Иркутской области" не направлялись.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Основными рисками причинения вреда охраняемым законом  
ценностям при выявлении нарушений в ходе проведения проверок являются:

1) невыполнение в установленный срок законного предписания должностного  
лица органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений законодательства;

2) увеличение доли хозяйствующих субъектов, не соблюдающих обязательные требования.

2.2. В 2022 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

Постоянное совершенствование и развитие тематического разделана официальном сайте администрации Тайшетского района в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный интернет- сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль ,их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

Устное консультирование контролируемых лиц и (или)их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.3. С учетом запланированных на 2022 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования муниципального образования "Тайшетский муниципальный район Иркутской области"

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Целями программы являются:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее контролируемые лица) требований земельного законодательства, а также минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений).

2) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований земельного законодательства;

3) создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами настоящей программы являются:

1) формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований земельного законодательства;

2) повышение право сознательности и правовой культуры субъектов проверки;

3)выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства, подготовка и размещение на официальном интернет-сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений.

4) принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих  
нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

принцип понятности представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

принцип обязательности строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

принцип полноты охвата привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

принцип актуальности -анализ и актуализация настоящей программы;

принцип периодичности обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

Перечень основных профилактических мероприятий на 2022год установлены в таблице 1 к настоящей программе.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Адресат мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, размещенных на официальном сайте администрации Тайшетского района в информационной телекоммуникационной сети "Интернет" [**www.taishet.irkmo.ru**](http://www.taishet.irkmo.ru) в разделе муниципальный контроль  Размещение на официальном интернет - сайте актуальной информации: | Постоянно (по мере принятия новых нормативных правовых актов) | Юридические лица, индивидуальные  предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы  местного  самоуправления |
| Информирование субъектов проверки по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства: |  |  |
| Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы  Государственной власти, органы  местного самоуправления |
| перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | не позднее 3 рабочих дней после утверждения | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, Граждане, органы  Государственной власти, органы местного самоуправления |
| перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2022 года, поддерживать в актуальном | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | В срок до 3дней со дня утверждения доклада  (с периодичностью, не реже одного раза в год) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле; | В срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта  2022 года) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Программы профилактики на 2023 год | Не позднее  1 октября 2022 года  (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5днейсо дня утверждения (утвержденной Программы) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года,  предшествующего году реализации ежегодного плана) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством: |  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Публикаций на официальном сайте администрации Тайшетского района в информационной телекоммуникационной сети "Интернет" | в течение 2022 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 2. | Объявление предостережения о не допустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях | В соответствии с Российским законодательством | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 3. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео- конференц-связи, наличном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного(надзорного)мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении2022года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 4. | Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год | непозднее  1 октября 2022 года (разработка); не позднее  20декабря2022 года (утверждение) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

5.1. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий программы, установлен в таблице № 2 к настоящей программе.

Текущее управление и контроль заходом реализации программы

осуществляет председатель Комитета по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Мониторинг реализации программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном интернет-сайте.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | ФИО | Должность | Функции | Контакты |
| 1 | Евстратов Роман Константинович | Председатель КУМИ района (руководитель и координатор программы) | Организация и координация деятельности по реализации программы | (839563)2-48-76  [dumitairai@yandex.ru](mailto:dumitairai@yandex.ru) |
| 2 | Максимович Галина Вячеславовна | Начальник отдела по земельным отношениям КУМИ района | Организация и проведение мероприятий программы | (839563)2-46-37  [dumitairai@yandex.ru](mailto:dumitairai@yandex.ru) |
| 3 | Глушкова Нина Фаритовна | Главный специалист отдела по земельным отношениям КУМИ района | Организация и проведение мероприятий программы | 839563)2-46-37  [dumitairai@yandex.ru](mailto:dumitairai@yandex.ru) |

Ожидаемый результат программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады по осуществлению муниципального земельного контроля.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей результатов деятельности установлены в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Показатели результатов деятельности | | | | | Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб. | | | |
| Наименование показателя | ед. из м. | Плановое значение | Фактическое значение | Отклонение, (-/+, | ФБ | ОБ | МБ | Иные |
| 1. | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на2022 | 2022  год | Выполнение запланированных мероприятий | % | 100% |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |